

## ΧΑΡΗΣ Τ. ΠΟΛΙΤΗΣ

ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΕ Α.Π., Σ.Τ.Ε., Δρ. ΙΑΤΡΙΚΗΣ Ε.Κ.Π.Α.  
ΕΠΙΣΚ. ΚΑΘ. ΙΑΤΡ. ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΥΡ. ΠΑΝ. ΚΥΠΡΟΥ  
ΣΙΚΕΛΙΑΝΟΥ 15, 15451 Ν. ΨΥΧΙΚΟ, ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ.: (210) 6756732, FAX: (210) 6729207, e-mail: [chpolitis@gmail.com](mailto:chpolitis@gmail.com)

### ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ

Αθήνα, 25.8.2014

Προς

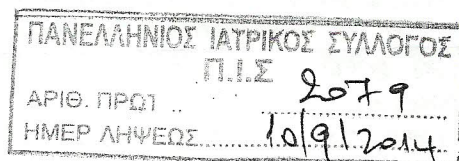
Κύριο Μιχάλη Βλασταράκο

Πρόεδρο Π.Ι.Σ.

Πλουτάρχου 3

10675 Αθήνα

Μέλη Δ.Σ. Π.Ι.Σ.



ΓΝΜΔ 1276/25.8.2014

ΣΧΕΤ. Το με αρ. πρωτ. 1984/27.8.2014 έγγραφο ΠΙΣ.

Το με αρ. πρωτ. 117/25.8.2014 (ΑΠ ΠΙΣ 1974/25.8.2014),  
έγγραφο Ιατρικού Συλλόγου Καλύμνου.

### ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Ο ΠΙΣ με το υπ' αρ. πρωτ. 1984/27.8.2014 έγγραφό του, μας διαβιβάζει  
έγγραφο του Ιατρικού Συλλόγου Καλύμνου με αρ. πρωτ. 117/25.8.2014 (ΑΠ  
ΠΙΣ 1974/25.8.2014) και ζητεί τη γνωμοδότησή μας:

Ο Ιατρικός Σύλλογος Καλύμνου ερωτά τα εξής:

*«Παρακαλούμε πολύ να μας ενημερώσετε αν έχουν το δικαίωμα του εκλέγειν  
και εκλέγεσθαι αλλοδαποί πολίτες ιατροί αλλά είναι υπήκοοι της Ευρωπαϊκής  
Ένωσης».*

Επί του ερωτήματος αυτού έχουμε την τιμή να γνωμοδοτήσουμε ως  
εξής:

Το άρθρο 4 του Β.Δ. της 11 Οκτ./7 Νοεμ. 1957 (ΦΕΚ Α' 225/07.11.1957) «Περί τροποποίησης, συμπλήρωσης και κωδικοποίησης των περί Ιατρικών Συλλόγων και των Πειθαρχικών Συμβουλιών διατάξεων του Α.Ν. 1565/1939» έχει ως εξής:

«Άρθρον 4

Αλλοδαποί που δικαιούνται, κατά τις κείμενες διατάξεις, σε άσκηση της ιατρικής στην Ελλάδα, αποτελούν υποχρεωτικά μέλη των οικείων Ιατρικών Συλλόγων και έχουν τις ίδιες με τα λοιπά μέλη υποχρεώσεις, δεν έχουν, όμως, το δικαίωμα ούτε του εκλέγειν ούτε του εκλέγεσθαι.

Το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι έχουν οι ομογενείς, μέλη των Ιατρικών Συλλόγων.

[ΣΗΜ. Το άρθρ. 4. αντικαταστάθηκε ως άνω από την παρ. 1 άρθρου 3 Ν. 1425/1984 (ΦΕΚ Α' 30)]».

Τα άρθρα 4 και 5 του Π.Δ. 38/2010 (ΦΕΚ 78/25.5.2010) «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων» έχουν ως εξής:

«Άρθρο 4

Αποτελέσματα της αναγνώρισης  
(Άρθρο 4 της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ)

1. Η αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος παρέχει στο δικαιούχο τη δυνατότητα να αποκτήσει στην Ελλάδα πρόσβαση στο ίδιο επάγγελμα, για το οποίο διαθέτει τα προσόντα στο κράτος μέλος καταγωγής και να το ασκεί στην Ελλάδα υπό τις ίδιες προϋποθέσεις με τους Έλληνες υπηκόους.
2. Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος, το επάγγελμα που επιθυμεί να ασκήσει ο αιτών στην Ελλάδα είναι το ίδιο με εκείνο για το οποίο διαθέτει τα προσόντα στο κράτος μέλος καταγωγής, εφόσον οι καλυπτόμενες δραστηριότητες είναι συγκρίσιμες.

ΤΙΤΛΟΣ ΙΙ

ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Άρθρο 5

Αρχή της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών  
(Άρθρο 5 της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ)

1. Με την επιφύλαξη ειδικών διατάξεων του κοινοτικού δικαίου, καθώς και των άρθρων 6 και 7 του παρόντος διατάγματος, η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στην Ελλάδα από υπηκόους κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων και των Ελλήνων υπηκόων, δεν περιορίζεται για λόγους που αφορούν τα επαγγελματικά προσόντα:
  - α) εάν ο πάροχος είναι νομίμως εγκατεστημένος σε άλλο κράτος μέλος, με σκοπό να ασκεί εκεί αυτό το επάγγελμα (στο εξής αναφερόμενο ως το «κράτος μέλος εγκατάστασης») και
  - β) σε περίπτωση μετακίνησης προς την Ελλάδα, εάν έχει ασκήσει στο κράτος μέλος εγκατάστασης το συγκεκριμένο επάγγελμα επί δύο τουλάχιστον έτη στο διάστημα των δέκα ετών που προηγούνται της παροχής υπηρεσιών στο κράτος μέλος εγκατάστασης, εφόσον το επάγγελμα δεν είναι νομοθετικά ρυθμιζόμενο στο εν λόγω κράτος μέλος. Στην περίπτωση που το επάγγελμα ή η εκπαίδευση για το εν λόγω επάγγελμα είναι νομοθετικά ρυθμιζόμενη, το ανωτέρω εδάφιο δεν εφαρμόζεται.
2. Οι διατάξεις του παρόντος τίτλου εφαρμόζονται μόνο στην περίπτωση που ο πάροχος μετακινείται προς την ελληνική επικράτεια, προκειμένου να ασκήσει, προσωρινά ή περιστασιακά, το επάγγελμα στο οποίο αναφέρεται η παράγραφος 1. Ο προσωρινός και περιστασιακός χαρακτήρας της παροχής εκτιμάται κατά περίπτωση από την αρχή του άρθρου 7 παράγραφος 3 του παρόντος διατάγματος και ιδίως σε συνάρτηση με τη διάρκεια, τη συχνότητα, την περιοδικότητα και το συνεχή χαρακτήρα της συγκεκριμένης παροχής.
3. Σε περίπτωση μετακίνησής του προς την Ελλάδα, ο πάροχος υπηρεσιών υπόκειται στους επαγγελματικούς κανόνες που συνδέονται άμεσα με τα επαγγελματικά προσόντα, όπως ο ορισμός του επαγγέλματος, η χρήση τίτλων

*και η βαριά επαγγελματική αμέλεια που συνδέονται άμεσα και συγκεκριμένα με την προστασία και την ασφάλεια του αποδέκτη των υπηρεσιών, καθώς και στις πειθαρχικές διατάξεις οι οποίες ισχύουν για τους επαγγελματίες που ασκούν το ίδιο επάγγελμα στη χώρα».*

Κατά τα ανωτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Β.Δ. 11.10/7.11.1957 απαγορεύεται σε αλλοδαπούς να εκλέγουν και να εκλέγονται μέλη των Ιατρικών Συλλόγων, στους οποίους υποχρεωτικά πρέπει να εγγράφονται, προκειμένου να ασκούν το ιατρικό επάγγελμα στην Ελλάδα. Η διάταξη αυτή απηχεί τις αντιλήψεις τις εποχής, στην οποία θεσμοθετήθηκε, και σήμερα θεωρείται απαρχαιωμένη ειδικά ως προς τα δικαιώματα των υπηκόων κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεδομένου ότι η τάση είναι να διευκολύνεται όλο και περισσότερο η επαγγελματική δραστηριοποίηση των πολιτών ενός κράτους-μέλους και στα υπόλοιπα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο πνεύμα αυτό εκδόθηκε η Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων. Στα άρθρα 4 και 5 αυτής, τα οποία εισήχθησαν στο ελληνικό δίκαιο με τα ταυτάριθμα άρθρα του Π.Δ. 38/2010, επιφυλάσσονται οι ίδιοι όροι εργασίας στην εδαφική επικράτεια κράτους-μέλους της Ε.Ε. ανάμεσα στους υπηκόους του και σε πολίτες άλλων κρατών-μελών που έχουν την επαγγελματική τους εγκατάσταση στο κράτος αυτό. Οι διατάξεις αυτές κατισχύουν του Β.Δ. 11.10/7.11.1957 ως μεταγενέστερες και αυξημένης τυπικής ισχύος ως κοινοτικό δίκαιο σύμφωνα με το άρθρο 28 Συντάγματος. Άλλωστε και ο Ν. 3919/2011 περί απελευθέρωσης των επαγγελματιών απηχεί τη βούληση του νομοθέτη για την κατάργηση των όποιων περιορισμών στην άσκηση των επαγγελμάτων.

Αντίθετη θέση θα προσέκρουε σε άρθρα 45 (περί ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων) και 49 (περί ελευθερίας εγκατάστασης) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.), καθώς και στο άρθρο 50 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, που αφορά αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων. Και τούτο διότι, πιστεύουμε ότι η μη ελευθερία εκλέγειν και εκλέγεσθαι θα αποτελούσε μέτρο ικανό να απαγορεύσει, να παρακωλύσει ή να καταστήσει λιγότερο ελκυστική την άσκηση της ελευθερίας εγκατάστασης και της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων.

Επομένως, η άσκηση του επαγγέλματος υπό τους ίδιους όρους σημαίνει και εξομίωση δικαιωμάτων και υποχρεώσεων. Ως εκ τούτου στο δικαίωμα εκλέγειν και εκλέγεσθαι δεν θα πρέπει να εξαιρούνται οι πολίτες άλλων κρατών-μελών της Ε.Ε. μόνο για τον λόγο ότι είναι αλλοδαποί. Αντιθέτως θα πρέπει να μπορούν να συμμετέχουν στις αρχαιρεσίες είτε υπό την ιδιότητα του ψηφοφόρου είτε του υποψηφίου και να εκλέγονται στα σχετικά αξιώματα, όπως ακριβώς προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία και για τα ημεδαπά μέλη του Ιατρικού Συλλόγου.

Στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

Με τιμή,



Χάρης Πολίτης